



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Россия, 109012, Москва, ул. Ильинка, д. 6/1, стр. 1, тел.: (495) 620 0009, факс: (495) 620 0360
bld.1, 6/1, Ilyinka street, Moscow, 109012, Russia, ph.: +7 (495) 620 0009, fax: +7 (495) 620 0360
<http://www.tpprf.ru>, e-mail: tpprf@tpprf.ru

№

046/0127

"20"

июня

2017 года

**Председателю Комитета
Государственной Думы
по бюджету и налогам**

А.М. Макарову

Уважаемый Андрей Михайлович!

Направляю Вам заключение ТПП РФ к первому чтению проекта федерального закона № 169585-7 «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае».

Прошу учесть позицию ТПП РФ при рассмотрении законопроекта.

Приложение: на 3 л.

С

уважаемые,

Вице-президент

В.В. Чубаров

Заключение ТПП РФ
на проект федерального закона № 169585-7 «О проведении
эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым,
Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае»

В ТПП РФ рассмотрен проект федерального закона № 169585-7 «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (далее – законопроект). В настоящее время законопроект внесен Правительством РФ в Государственную Думу и готовится к рассмотрению в первом чтении.

Законопроект предусматривает установление законами указанных субъектов РФ курортного сбора в размере не более 100 руб. с человека за день пребывания его на курорте, устанавливает перечень лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора.

В соответствии с законопроектом курортный сбор будет уплачиваться туристами по месту их пребывания в объектах размещения, к которым относятся не только гостиницы, но и жилые помещения, здания, где фактически оказываются услуги по временному коллективному или индивидуальному размещению и (или) временному проживанию. Обязанность по исчислению, взиманию, и перечислению собранных средств в бюджет субъекта РФ возлагается на оператора курортного сбора, предоставляющего указанные выше услуги и поставленного в этом качестве на учет в налоговом органе.

Эксперимент по введению сбора должен продлиться с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года включительно, охватит основные российские курорты и позволит протестировать различные механизмы курортного сбора. По его итогам будет приниматься решение о введении сбора на постоянной основе по всей территории России или об отказе от этой идеи.

I. Предпринимательское сообщество, осуществляющее деятельность в туристской сфере и объединяемое ТПП РФ, не поддерживает введение курортного сбора и принятие законопроекта в представленной редакции в связи со следующим.

1. Разработчики законопроекта не учитывают, что на увеличение стоимости санаторной путевки, гостиницы будет оказывать влияние не только установленный размера сбора, но и дополнительные расходы операторов сбора на его администрирование, что может заметно увеличить итоговую стоимость путевки или размещения в гостинице (по оценкам участников рынка до 10%).

Размер курортного сбора целесообразно устанавливать в виде не ежедневного, а разового платежа в целях упрощения его администрирования.

2. Установление сбора субъектом РФ может стать весомым аргументом для выбора туристом другого курорта, отрицательно сказаться на популярности отечественных курортов. По нашему мнению, попытка получить дополнительные средства на развитие курортной инфраструктуры за счет потребителей при падающем спросе и растущей конкуренции со стороны зарубежных направлений может больше навредить, чем помочь.

В частности, следует оценить и сопоставить не только возможные доходы местных бюджетов от введения курортного сбора, но и выпадающие доходы в связи с оттоком туристов.

3. Невозможно будет администрировать сбор в частном секторе, что поставит его в преимущественное положение по сравнению с легально работающими гостиницами и иными средствами размещения.

В настоящее время в предлагаемых для проведения эксперимента регионах классификацию в порядке, установленном законодательством РФ, прошли только гостиницы и аналогичные средства размещения Краснодарского края в рамках подготовки к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018г. и Кубка конфедераций FIFA в 2017г.

Кроме того, происходит переход санаториев и гостиниц на уплату налогов на землю и имущество на основе кадастровой оценки, что без применения льготных ставок резко увеличивает фискальную нагрузку на бизнес.

В связи с этим проведение эксперимента по введению курортного сбора целесообразно перенести на более поздний период, когда конъюнктура внутреннего и въездного туристского рынка станет более благоприятной, и завершится классификация гостиниц и других средств размещения в РФ (к 01.01.2021 г.), что будет способствовать более полному учету и упрощению администрирования данного сбора.

4. Постановка вопроса в законопроекте о возможности распространения курортного сбора на всю территорию Российской Федерации представляется необоснованной, поскольку вся территория страны курортом не является. За пределами курортов федерального значения, сбор может превратиться в еще один неналоговый платеж на коммунальные нужды.

5. Понятийный аппарат законопроекта требуется гармонизировать с соответствующими положениями внесенного проекта федерального закона №69251-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии».

6. В статье 8 законопроекта следует уточнить, за счет каких источников формируется бюджет Фонда развития курортной инфраструктуры (далее - Фонд), создаваемого законом субъекта РФ: за счет средств курортного сбора, передаваемых в Фонд субъектом РФ, либо в него также могут направляться дополнительные средства за счет иных доходов бюджета субъекта РФ.

7. В финансово-экономическом заключении к законопроекту не учитывается увеличение расходов бюджета на командировки и проведение мероприятий в курортных регионах за счет увеличения стоимости дневного пребывания в объектах размещения.

8. В соответствии с расчетами ежегодной потребности средств для поддержания инфраструктуры курортов и поступлений от курортного сбора, приведенными в пояснительной записке к законопроекту, общий прогнозируемый объем поступлений курортного сбора превысит ежегодную потребность в таких средствах.

Получается, что финансирование развития инфраструктуры курортов планируется осуществлять исключительно за счет сборов с отдыхающих, причем в избыточных объемах. С такой позицией нельзя согласиться, поскольку жители курортных регионов тоже используют курортную инфраструктуру и ее поддержание, строительство должно частично финансироваться за счет местных и региональных бюджетов.

Возникает вопрос, на какие цели будут израсходованы «излишки» средств, поступающих от курортного сбора.

II. В том случае, если законопроект всё же будет поддержан, в статье 6 предлагаем дополнить перечень льготных категорий, освобождаемых от уплаты курортного сбора:

- работниками, получившими производственную травму и не относящимися к категориям инвалидов I и II группы, прибывающими на территорию эксперимента на лечение в санаторно-курортные организации за счет средств Фонда обязательного социального страхования Российской Федерации (иначе ведение курортного сбора повлечет увеличение расходов бюджета ФСС РФ на оплату стоимости одного дня санаторных путевок данной категории застрахованных лиц);

- членами семьи собственника жилого дома или жилого помещения, не проживающими на территории эксперимента.

В соответствии со статьями 5 и 6 законопроекта не проживающие в регионе взрослые члены семьи собственника жилого дома или жилого помещения, отдыхающие вместе с ним (супруг, дети, родители), формально обязаны уплачивать курортный сбор. С этим нельзя согласиться, т.к. жилые дома и помещения, как правило, приобретаются на средства всей семьи для совместного использования, даже, если объекты недвижимости зарегистрированы на одного члена семьи.

Полагаем, что от уплаты курортного сбора также должны быть освобождены не проживающие в регионе на территории эксперимента собственники садовых и дачных участков (независимо от того жилые или нежилые на них строения), расположенных на территории эксперимента, и члены их семей. Многие жители других российских регионов приобрели дачные и садовые участки на черноморских курортах и проводят там весь сезон, пополняя местный бюджет.