

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«21» июня 2017 г.

№ ЗСП-113/13-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 169585-7 «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае»

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 169585-7 «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 23 мая 2017 г. № 46) и статьей 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Законопроектом, внесенным Правительством Российской Федерации, предусматривается проведение эксперимента с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года включительно по введению платы за пользование курортной инфраструктурой (далее – курортный сбор) в Республике Крым, Алтайском, Краснодарском и Ставропольском краях (далее – субъект Российской Федерации).

Счетная палата Российской Федерации, поддерживая концепцию законопроекта, обращает внимание на следующее.

В соответствии со статьей 8 законопроекта зачисление курортного сбора предполагается в фонд бюджета субъекта Российской Федерации, являющегося частью средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежащих использованию в целях развития курортной инфраструктуры, однако создание такого фонда не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Законопроектом определены льготные категории граждан, которые освобождаются от уплаты курортного сбора.

Так, например, согласно пунктам «м» и «н» части 1 статьи 6 законопроекта от уплаты курортного сбора освобождаются малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также лица, сопровождающие граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии с указанным Федеральным законом.

При этом в части 2 статьи 6 законопроекта устанавливается, что освобождение от уплаты курортного сбора осуществляется при предъявлении оператору курортного сбора оригинала документа, подтверждающего право на льготу либо его заверенной копии. В то же время для вышеперечисленных категорий граждан законодательством Российской Федерации не предусмотрена выдача каких-либо удостоверений, справок и иных документов, подтверждающих их отнесение к соответствующей льготной категории.

Кроме того, уплата курортного сбора лицами, прибывшими в субъект Российской Федерации в служебную командировку, в том числе государственных гражданских служащих, приведет к дополнительным расходам для командирующих организаций, в том числе бюджетных.

В пояснительной записке к законопроекту приведено обоснование установления размера курортного сбора в размере не выше 100 рублей на основе данных по уровню курортного сбора в других странах мира с сопоставимыми с российскими ценами на туристические услуги (Белоруссия, Хорватия, Словакия, Австрия, Чехия, Венгрия).

Учитывая состояние туристической инфраструктуры в Российской Федерации в сравнении с указанными странами, а также сложившийся в этих странах размер курортного сбора, установление в Российской Федерации курортного сбора в сумме до 100 рублей за каждый день пребывания может привести к удорожанию стоимости отдыха и санаторно-курортного лечения, снижению его конкурентоспособности и сокращению туристических потоков. Таким образом, имеются риски перераспределения туристических потоков и переориентации потребительских предпочтений в сторону неорганизованного сектора средств размещения.

С учетом изложенного законопроект может быть поддержан при условии его доработки ко второму чтению.

Дил 20.06.17