**Утверждены**

решением Комитета

Государственной Думы

по бюджету и налогам

от 18 марта 2015 г.

(протокол №256)

**Р Е К О М Е Н Д А Ц И И**

**парламентских слушаний на тему:**

**«Налогообложение нефтяной отрасли», состоявшихся**

**в Государственной Думе Федерального Собрания**

**Российской Федерации 13 марта 2015 года**

Заслушав доклад заместителя Министра энергетики Российской Федерации Молодцова К.В., содоклад Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Комаровой Н.В., заместителя Министра финансов Шаталова С.Д., а также выступления депутатов, экспертов и представителей нефтяных компаний, участники Парламентских слушаний отмечают следующее.

Россия является одной из крупнейших нефтедобывающих стран мира и обладает внушительными запасами нефти. Объем запасов и объем добычи нефти оказывают непосредственное влияние на развитие всей экономики страны. В этой связи, развитию нефтяной отрасли в Российской Федерации уделяется особое внимание.

В то же время, как отмечается в Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства от 13.11.2009 № 1715-р, начальные запасы нефти уже выработаны более чем на 50 процентов, в европейской части - на 65 процентов, в том числе в Урало-Поволжье - более чем на 70 процентов. Степень выработанности запасов крупных активно осваиваемых месторождений приближается к 60 процентам. Это позволяет предположить, что дальнейшее сохранение объемов добычи нефти невозможно без разработки и внедрения мер, стимулирующих развитие низкорентабельных месторождений.

Участники Слушаний обращают внимание, что нефтяная отрасль имеет стратегическое значение и для формирование доходной части бюджетной системы. Как отмечается в Основных направлениях налоговой политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренных Правительством Российской Федерации 01.07.2014 года, налогообложение нефтегазового сектора стабильно обеспечивает около трети совокупных доходов. В 2013 году налоговые доходы от нефтегазового сектора составили 10,9% ВВП, от других секторов экономики - 22,4% ВВП. Проведенный анализ свидетельствует о неуклонном росте доходов бюджетной системы Российской Федерации, получаемых от налогообложения нефти, - экспортной пошлины и НДПИ.

В этой связи, обеспечение стабильных поступлений в доходную часть консолидированного бюджета страны от энергетического сектора на заданном временном этапе государственной энергетической политики также является стратегической целью развития нефтяного комплекса.

Представляется, что в условиях резкого падения цен на нефть на мировом рынке государство должно предусматривать необходимую поддержку нефтяного бизнеса путем оптимизации налогообложения нефтяного комплекса для поддержания финансово-экономической устойчивости российских нефтяных компаний и сохранения текущих объемов добычи. Одной из таких мер поддержки может стать реформирование системы налогообложения добычи нефти.

Существующая система налогообложения добычи нефти посредством взимания НДПИ положительно себя зарекомендовала как с точки зрения простоты налогового администрирования, так и с точки зрения обеспечения стабильности поступлений доходов в бюджетную систему Российской Федерации. Недостатком системы взимания НДПИ является то, что он взимается вне зависимости от достигнутых финансовых результатов добычи нефти. Вследствие этого для разработки ряда месторождений, характеризующихся низкорентабельной добычей, существующий НДПИ по сути является фактором, препятствующим разработке. В этой связи, участники слушаний полагают целесообразным рассмотреть вопрос о внедрении в российскую налоговую систему нового налога на добычу нефти, в основу которого будет положено налогообложение финансового результата добычи на конкретном месторождении.

Переход к системе налогообложения на основе финансового результата может позволить:

дополнительно изымать в доход государства сверхприбыль от разработки высокорентабельных запасов нефти;

обеспечивать рентабельность добычи на месторождениях, находящихся на поздних стадиях разработки, а также добычи трудноизвлекаемых запасов и запасов на месторождениях, не обеспеченных объектами инфраструктуры;

учитывать изменения цены на нефть на мировом рынке, а также иные макроэкономические показатели.

Вместе с тем, в целях снижения риска падения доходов бюджетной системы участники парламентских слушаний полагают целесообразным провести эксперимент по внедрению новой системы. Задача эксперимента – протестировать систему налогообложения, основанную на налогообложении финансового результата.

Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым предлагается дополнить Налоговый кодекс Российской Федерации новой главой 26.6 «Система налогообложения в виде налога на прибыль от реализации добытой нефти».

Участники Парламентских слушаний полагают, что этот законопроект может стать правовой основной для проведения эксперимента по реформированию системы налогообложения добычи нефти.

В целях апробации предлагаемых изменений системы налогообложения нефтедобычи в Российской Федерации участники Парламентских слушаний предлагают следующее:

- считать целесообразным провести пилотный проект по внедрению системы налогообложения на основе финансового результата;

- критерии отбора проектов и перечень самих проектов, в отношении которых будет проводиться эксперимент, должны быть включены в Налоговый кодекс Российской Федерации;

- просить Правительство Российской Федерации ускорить подготовку официального заключения на проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Бюджетный кодекс Российской Федерации», подготовленного Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- считать непременным условием проведения пилотного проекта сохранение текущих объемов доходов бюджетной системы, исключив возможность возникновения выпадающих доходов.

Комитету по бюджету и налогам Государственной Думы Российской Федерации необходимо определить сроки проведения пилотного проекта, критерии отбора проектов, подходящих для эксперимента, перечень проектов и критерии допуска компании к участию в эксперименте.